«УТВЕРЖДЕНА»

Правлением НП «Ассоциация «Электрокабель»

(протокол от «23» сентября 2013 г. № 62 )

П Р О Г Р А М М А

**Комплекс защитных мер и господдержки**

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ КАБЕЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ «МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ «ЭЛЕКТРОКАБЕЛЬ»

(НП «Ассоциация «Электрокабель»)

Москва, 2013 г.

**Программа «Комплекс защитных мер и господдержки»**

НП «Ассоциация «Электрокабель»

**Паспорт программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ответственный исполнитель  программы |  | Некоммерческое партнерство производителей кабельной продукции «Международная Ассоциация «Электрокабель» (далее - Ассоциация): предприятия-члены Ассоциации, в т.ч.  ЗАО «УК «УНКОМТЕХ», ООО «ГК «Севкабель», ООО «ХКА», ЗАО «Камский кабель», ЗАО «Москабельмет», ЗАО «Завод «Энергокабель», секция «Кабели и провода телекоммуникационного назначения» |
| Цель программы |  | Разработка и реализация комплекса мероприятий с целью эффективного применения предприятиями кабельной промышленности (членами Ассоциации) мер государственной поддержки и защиты для создания инновационной продукции и технологии ее изготовления, технического перевооружения производства, а также адаптации производителей кабельной продукции (членов Ассоциации) в условиях членства России в ВТО. |
| Задачи программы |  | - адаптация отечественных производителей кабельной продукции в условиях членства России в ВТО:  - выравнивание условий конкуренции российских и иностранных производителей на российском рынке, в том числе путем повышения эффективности таможенного и налогового администрирования, совершенствования механизмов субсидирования;  - стимулирование потребления на внутреннем рынке отечественной инновационной кабельной продукции;  - стимулирование и поддержка реализации инвестиционных проектов по техническому и технологическому перевооружению предприятий кабельной промышленности;  - стимулирование и поддержка реализации НИОКР, связанных с разработкой и внедрением инновационной продукции, ресурсо- и энергосберегающих технологий;  - комплексная поддержка экспорта российской кабельной продукции. |
| Целевые индикаторы и показатели программы | - | - индекс роста объемов производства кабельной продукции;  динамика производства в кабельной промышленности;  - рост инвестиций в кабельной промышленности;  - замедление темпов роста доли импорта на внутреннем рынке кабельных изделий |
| Этапы и сроки реализации программы | - | Реализация программы будет осуществляться в 1 этап: 2013- 2014 гг. |
| Объем ресурсного обеспечения программы[[1]](#footnote-1) | - | Объем финансирования на анализ, разработку и реализацию мер государственной поддержки и защиты кабельной промышленности, в т.ч. привлечение специализированных организаций:  на 2013-2014 гг. – 1800 тыс. руб., в т.ч.:  2013 год - 400 тыс. руб.;  2014 год - 1400 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации программы |  | - увеличение доли использования отечественной кабельной продукции на российском рынке;  - рост конкурентоспособности отечественной кабельной продукции; снижение темпов роста импорта на российский рынок кабельной продукции; |
|  |  | - увеличение объемов экспорта кабельной продукции; |
|  |  | - обеспечение потребителей инновационной продукцией, отвечающей современным техническим, экономическим, и экологическим требованиям. |

1. **Сфера реализации программы, проблемы в данной области и перспективы их решения**

*Сфера реализации программы:*

- кабельная промышленность (создание и производство инновационной кабельной продукции, техническое перевооружение предприятий кабельной промышленности);

- металлургическая и химическая промышленность (металл, изоляционные материалы, другие материалы и комплектующие для кабельной продукции);

- электроэнергетика (электромонтажные, сетевые, распределительные компании), строительный и транспортный комплексы, электротехническая промышленность, военно-промышленный комплекс и другие потребители кабельной продукции.

*Основные проблемы в отрасли:*

- снижение конкурентоспособности отечественных предприятий кабельной промышленности в следствие присоединения России к ВТО (*например, в связи с присоединением России к ВТО происходит обнуление ввозных таможенных пошлин на телекоммуникационные и волоконно-оптические кабели; вместе с тем сохраняются пошлины на волокно и сопутствующие материалы, что приводит к сокращению производства и ухудшению экономики для российских заводов*);

- высокая доля импортного основного оборудования (около 80%), используемого для оснащения кабельных предприятий;

- научно-техническая и технологическая зависимость от поставок импортных технологий, оборудования, материалов и комплектующих;

- технологическое устаревание парка оборудования предприятий кабельной промышленности;

- отсутствие у предприятий возможности финансирования НИОКР за счет собственных ресурсов.

*Перспективы решения проблем*

Наиболее перспективно использование предприятиями кабельной промышленности (членами Ассоциации) следующих мер:

- действующих мер государственной поддержки, которые напрямую могут быть использованы предприятиями кабельной промышленности;

- действующих мер государственной поддержки, которые могут быть использованы предприятиями кабельной промышленности при их изменении или дополнении.

Предложения по новым мерам государственной поддержки предприятий кабельной промышленности могут оказать положительное влияние в части обозначения проблем в отрасли и необходимости их решения. Однако, при анализе возможности их применения следует учитывать значительную длительность и сложность процесса разработки, согласования и принятия нового нормативно-правового акта.

1. **Цель и задачи программы**

Комплекс мер государственной поддержки и защиты кабельной промышленности целенаправленно должен осуществлять государственную политику в рамках следующих приоритетных направлений:

- выравнивание условий конкуренции российских и иностранных производителей на российском рынке, в том числе путем повышения эффективности таможенного и налогового администрирования, совершенствования механизмов субсидирования; адаптация отечественных производителей кабельной продукции в условиях членства России в ВТО:

- стимулирование потребления на внутреннем рынке отечественной инновационной кабельной продукции;

- стимулирование и поддержка реализации инвестиционных проектов по техническому перевооружению предприятий кабельной промышленности и НИОКР, связанных с разработкой и внедрением инновационной кабельной продукции;

- комплексная поддержка экспорта российской кабельной продукции.

Цель программы: Разработка и реализация комплекса мероприятий с целью эффективного применения предприятиями кабельной промышленности (членами Ассоциации) мер государственной поддержки и защиты для создания инновационной продукции и технологии ее изготовления, технического перевооружения производства, а также адаптации производителей кабельной продукции (членов Ассоциации) в условиях членства России в ВТО.

Достижение указанной цели возможно посредством ускоренного инновационного развития отрасли, что должно повысить конкурентоспособность выпускаемой продукции, экономическую эффективность отрасли в целом, а также ее экологическую безопасность, ресурсо- и энергосбережение.

Создание инновационной кабельной продукции будет осуществлено за счет использования при ее производстве монтаже и эксплуатации инновационных технологий, оборудования, материалов и комплектующих.

Учитывая активную экспансию на российский энергетический рынок зарубежных производителей, в первую очередь китайских, рассчитывать на значительную часть внутреннего рынка кабельной продукции для отечественных производителей в случае его занятия иностранцами будет чрезвычайно сложно в среднесрочной перспективе и, следовательно, потребует больших финансовых затрат кабельных предприятий, размер которых превысит объём инвестиций, предусмотренных в Программе.

Задачи программы:

- адаптация отечественных производителей кабельной продукции в условиях членства России в ВТО:

- выравнивание условий конкуренции российских и иностранных производителей на российском рынке, в том числе путем повышения эффективности таможенного и налогового администрирования, совершенствования механизмов субсидирования;

- стимулирование потребления на внутреннем рынке отечественной инновационной кабельной продукции;

- стимулирование и поддержка реализации инвестиционных проектов по техническому и технологическому перевооружению предприятий кабельной промышленности;

- стимулирование и поддержка реализации НИОКР, связанных с разработкой и внедрением инновационной продукции, ресурсо- и энергосберегающих технологий и изделий;

- комплексная поддержка экспорта российской кабельной продукции.

**3. Основные мероприятия программы, в т.ч. с использованием мер государственного регулирования**

Программа направлена на адаптацию производителей кабельной продукции – членов Ассоциации в условиях членства России в ВТО с целью сохранения ими объема рынка (объема производства и объема реализации кабельно-проводниковой продукции, недопущения снижения рентабельности производства, негативного воздействия на товарные запасы, уровень заработной платы в кабельной отрасли и уровень инвестиций в отрасль).

Основные направления государственного регулирования и поддержки промышленного производства:

- защитные и компенсационные меры, направленные на поддержку промышленных предприятий в связи с присоединением России к ВТО;

- таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;

- стимулирование потребления на внутреннем рынке продукции отечественного производства;

- налоговые льготы,

- стимулирование технического перевооружения,

- стимулирование создания инновационной продукции (НИОКР);

- стимулирование экспорта высокотехнологичной продукции;

- техническое регулирование (стандарты, нормы, правила).

Меры государственного регулирования можно разделить на несколько основных направлений:

1. Совершенствование таможенно-тарифного регулирования, в том числе в части корректировки ввозных таможенных пошлин на кабельную продукцию, материалы и комплектующие для кабельной продукции, оборудование для производства кабельной продукции.

Повышение ввозных таможенных пошлин (до уровня действовавших до момента присоединения России к ВТО) на инновационную кабельную продукцию.( в т.ч. оптико-волоконную, телекоммуникационную).

Снижение ввозных таможенных пошлин на материалы, комплектующие и оборудование для производства кабельной продукции, аналоги которых не производятся в России.

2. Повышение доступности различных инструментов финансирования инвестиционной активности предприятий, например, расширение практики кредитования финансовыми институтами развития инвестиционных проектов развития новых производств на предприятиях кабельной промышленности.

3. Использование гибкой налоговой политики и налогового администрирования:

- создание условий для роста инвестиций в обновление основных фондов и технологическую модернизацию предприятий кабельной промышленности за счет совершенствования амортизационной политики, включая внедрение механизмов ускоренной амортизации;

- использование механизмов налогового стимулирования в рамках реализации приоритетных направлений промышленной политики в области энергетического машиностроения.

4. Поддержка инновационной активности предприятий в отрасли:

- государственная поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) по разработке базовых и прорывных технологий производства кабельной продукции, соответствующих требованиям рынка;

- развитие механизмов государственно-частного партнерства, включая разработку и реализацию инновационных проектов.

5. Поддержка продукции отрасли на внутреннем и внешнем рынках:

- субсидирование процентных ставок по кредитам, направленным предприятиям кабельной промышленности на техническое перевооружение;

- обеспечение поддержки экспорта кабельной продукции.

Особую опасность для кабельной промышленности представляют комплексы мер, применяемые другими государствами, по ограничению поставок и предоставлению дополнительных не рыночных преференций для своих производителей.

Необходимо провести анализ по ограничению конкуренции в Узбекистане, Азербайджане, Украине и выработать предложения в Правительство Российской Федерации по их устранению. Рассмотреть односторонние привилегии со стороны Республики Беларусь своим производителям и предложить Правительству Российской Федерации выйти с запретом или предоставить российским производителям аналогичные привилегии (следует отметить, что в последнее время наблюдается тяжелая ситуация у российских производителей оптических кабелей и рост их производства в Республике Беларусь).

В рамках программы «Сотрудничество» следует организовать работу с Федеральной таможенной службой, в т.ч.:

- наладить постоянно работающий канал взаимодействия с ФТС для систематической передачи данных о стоимости кабелей и их типов с целью исключения минимизации таможенных пошлин (например, декларация силовых кабелей с таможенной пошлиной 15-20% под видом телекомовских кабелей с 0 пошлиной);

- регулярно доводить до таможенных органов реальную стоимость кабелей с целью не допустить минимизации НДС путем специальных схем, позволяющих занижать стоимость импортируемого кабеля.

В рамках программы «Инновации и стандартизация» следует осуществлять поддержку новых производств, в т.ч. определить основные позиции производства кабелей, отсутствующих в России.

В процессе реализации Программы предлагается выполнить следующие мероприятия:

Анализ мирового опыта государственной поддержки промышленных предприятий, в т.ч. кабельной промышленности.

Статистика применения мер государственной поддержки с целью стимулирования развития производства и создания инновационной продукции промышленными предприятиями (в т.ч. кабельной промышленности).

Анализ условий применимости мер государственной поддержки:

- требования к организации (предприятию), которая может воспользоваться конкретной мерой государственной поддержки;

- порядок применения меры государственной поддержки;

- необходимые документы и сложность их оформления.

Применение действующих мер государственной поддержки (без их изменения) для развития производства и создания инновационной продукции предприятиями кабельной промышленности, входящими в Ассоциацию.

- анализ действующих мер государственной поддержки промышленных предприятий с целью определения возможности их применения предприятиями кабельной промышленности;

- информирование членов Ассоциации о возможности применения действующих мер государственной поддержки;

- информационная и консультационная поддержка членов Ассоциации при использовании действующих мер государственной поддержки.

Применение действующих мер государственной поддержки промышленных предприятий, требующих изменения или дополнения для их использования предприятиями кабельной промышленности (членами Ассоциации).

Подготовка предложений о разработке новых мер государственной поддержки предприятий кабельной промышленности.

Программа предусматривает реализацию следующих основных мероприятий:

Инициирование через федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов на поставки товаров для государственных нужд, введения преференций на приобретение кабельной продукции отечественного производства в рамках государственного и муниципального заказа, в том числе установление запрета на приобретение кабельной продукции, происходящей из иностранного государства, при наличии отечественных аналогов.

Инициирование применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в отношении кабельно-проводниковой продукции (введение специальных защитных пошлин, антидемпинговых пошлин, мер по нейтрализации воздействия специфической субсидий экспортирующего субъекта на кабельную отрасль России);

Инициирование запрета через Межгоссовет ЕврАзЭС на введение в оборот на территории стран – участниц Таможенного союза кабельно-проводниковой продукции производства третьих стран, не прошедшей сертификационных испытаний в центре (лаборатории), аккредитованном при Ассоциации.

Фактически эти меры становятся основным эффективным инструментом защиты от импорта, наносящего ущерб отечественному производителю, в т.ч. инструментом от контрафактного импорта.

**4. Механизм реализации программы**

Предлагается следующий механизм реализации программы:

- разработка кураторами Программы и другими членами Правления предложений по основным мероприятиям, их реализации, финансировании Программы и др.;

- обобщение исполнительной дирекцией предложений, их согласование со всеми членами Правления и утверждение (согласование) Программы;

- образование рабочей группы специалистов по исполнению данной программы от исполнительной дирекции и ведущих предприятий-членов Ассоциации;

- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, заинтересованными организациями и предприятиями (в т.ч. членами Ассоциации) для реализации мероприятий Программы;

- привлечение специализированных сторонних организаций для выполнения мероприятий Программы;

- корректировка мероприятий и объемов финансирования программы;

- периодический контроль, промежуточные отчеты и информирование Правления и членов Ассоциации о выполнении Программы (в соответствии с установленной периодичность);

- окончательный отчет о выполнении Программы с указанием степени реализации намеченных мероприятий и конечных результатов.

1. [↑](#footnote-ref-1)